

Dinamika Internal Parti Politik Mempengaruhi Kualiti Demokrasi Parti Islam

Muhamad Zainul Arifin^{1*}, Hairol Anuar Bin Mak Din²
Noradha Binti Abdul Hamid³, Normazaini Binti Saleh⁴

¹²³⁴University Islam Selangor, Malaysia

email: muhamadzainularifina@gmail.com ¹

Citation:

Arifin, M, Z., Anuar, H., Noradha., Normazaini. (2023). Dinamika Internal Parti Politik Mempengaruhi Kualiti Demokrasi Parti Islam. *Administrasi Pemerintahan Desa*, 4(1), 98-120. Prefix [10.47134](https://doi.org/10.47134)

Received: June 2, 2023

Accepted: August 8, 2023

Published: August 9, 2023

Publisher's Note: Indonesian Journal Publisher ID-Publishing, stays neutral with regard to jurisdictional claims in published maps and institutional affiliations



Copyright: © 2023 by the authors. Licensee Indonesian Journal Publisher ID-Publishing, Yogyakarta, Indonesia. This article is an open access article distributed under the terms and conditions of the Creative Commons Attribution (CC BY) license (<https://creativecommons.org/licenses/by/4.0/>). (Platino Linotipe, 9pt, di isi editor).

Abstrak: Parti politik adalah asas utama sistem demokrasi, dinamika yang berlaku dalam parti politik adalah pemboleh ubah yang mempengaruhi kualiti demokrasi. Corak dan ideologi parti politik mempunyai persamaan dan perbezaan sesuai dengan keadaan sesuatu bangsa, terutama Indonesia adalah negara pluralistik yang mempunyai berbagai macam perbezaan sehingga wajar memilih system multi-parti yang beragam. Parti politik ideologi Islam di Indonesia terdiri dari beragam parti yang bertujuan untuk menampung dan memperjuangkan aspirasi umat Islam di Indonesia. Dengan perkembangan sejarah dan kemajuan teknologi, telah terjadi pergeseran dalam tujuan parti berakibat menimbulkan perselisihan cenderung berpecah belah. Sekiranya pengurusan parti berjalan dengan baik maka kelangsungan parti akan baik. Kajian ini mengupas literatur untuk melihat sistem pengurusan, kelangsungan parti dari aspek sejarah dan peraturan parti. Selanjutnya, penelitian mendalam terhadap literatur berkaitan turut membuktikan bahawa faktor dalaman dan luaran parti dapat menghambat keberlangsungan parti. Secara spesifiknya, literatur atau penerokaan ilmiah bersabit hubungan antara pengurusan dan kelangsungan parti dapat menjayakan hasil akhir perjuangan parti.
Kata kunci: Pengurusan Parti, Parti Politik Islam, Konflik Parti

Abstract: Political parties are the main principle of a democratic system, the dynamics that apply in political parties are changers that affect the quality of democracy. The style and ideology of political parties have similarities and differences according to the circumstances of a nation, especially Indonesia is a pluralistic country that has various kinds of differences, so it is natural to choose a diverse multi-party system. Islamic ideology political parties in Indonesia consist of various parties that aim to accommodate and fight for the aspirations of Muslims in Indonesia. With historical developments and technological advances, there has been a shift in party goals resulting in disputes tending to divide. If the management of the party goes well, the continuity of the party will be good. This study examines the literature to see the management system, party continuity from the historical aspect and party regulations. Furthermore, in-depth research on the related literature also proves that internal and external factors of the party can hinder the continuity of the party. In particular, literature or scientific research with the relationship between the management and survival of the party can win the final outcome of the party struggle.

Keywords: Party Management, Islamic Political Party, Party Conflict

1. Pembahasan

Sistem Pengurusan adalah kerangka proses prosedur tata kerja yang digunakan oleh sebuah organisasi untuk memastikan sama ada organisasi dapat memenuhi standard dalam melaksanakan tugas, fungsi dan peranannya demi mencapai tujuan. Matlamat organisasi dapat dicapai jika organisasi mematuhi peraturan dalaman organisasi, juga memiliki struktur pengurusan kepemimpinan organisasi yang bertanggung jawab atas kelangsungan organisasi (Suaib et al. 2017; Wahab, Bahar, and Radzi 2021).

Organisasi parti politik boleh dikatakan sebagai organisasi sosial-politik yang terlibat dalam sistem politik di sebuah negara yang mengoptimalkan sumbernya untuk mencapai tujuan. Parti politik yang mempunyai ideologi Islam di Indonesia mempunyai sejarah panjang dalam memberikan idea politik dari peringkat masyarakat hingga ke peringkat negara untuk mewujudkan kesejahteraan rakyat. Untuk merealisasikan semua itu, perlu ada sistem pengurusan yang berkesan dalam tata kerja organisasi parti politik.

Masalah pengurusan parti politik selalu menjadi masalah serius dalam konteks kelangsungan parti politik. Pengurusan parti politik yang lemah juga berperanan dalam dinamika parti politik yang sering ditandai dengan masalah konflik parti. Sebenarnya, konflik berlaku kerana pengurusan parti politik yang tidak berkesan, sehingga menyebabkan perpecahan parti politik itu sendiri. Kepercayaan masyarakat yang rendah terhadap parti politik Islam kerana masih mengamalkan sistem patronase, kolutisme, nepotisme, dan kekeluargaan.

Pengurusan berorientasi kepada pembentukan parti politik yang mempunyai kemampuan institusi untuk menjalankan fungsinya bersaing dengan parti lain. Menurut Samuel Huntington, institusi parti politik adalah proses menstabilkan sikap dan tingkah laku parti politik yang berpola atau sistemik sehingga terbentuk pengurusan organisasi yang mendukung prinsip asas sistem demokrasi. Keadaan parti seperti itu tidak akan pernah terwujud sekiranya usaha serius

tidak dilakukan untuk memperbaikinya (Dwipayana, 2012). Keberadaan parti politik di Indonesia sebagai salah satu landasan demokrasi yang memperjuangkan aspirasi dan kepentingan rakyat, melakukan pendidikan politik, dan menyelesaikan konflik belum dilaksanakan secara optimal. Berbagai tinjauan dilakukan oleh institusi survey, masyarakat kecewa dan tidak berpuas hati dengan adanya parti politik. Parti politik yang ada mengecewakan rakyat kerana mereka tidak dapat memperjuangkan aspirasi dan kepentingan rakyat, sebaliknya memperjuangkan kepentingan parti dan kelompok mereka (LSI, 2021).

PERMASALAHAN KAJIAN

1. Bagaimanakah sistem pengurusan parti Islam di Indonesia?
2. Apa penyebab parti Islam tidak pernah menang dalam Pilihan Raya Umum di peringkat Parlemen Pusat?
3. Bagaimanakah kelangsungan parti berideologi islam di Indonesia?

OBJEKTIF KAJIAN

1. Mengenalpasti sistem pengurusan parti Islam di Indonesia.
2. Sejahumana faktor-faktor yang mempengaruhi parti Islam tidak pernah menang dalam Pilihan Raya Umum di peringkat Parlemen Pusat
3. Mengenalpasti faktor-faktor yang mempengaruhi kelangsungan parti Islam di Indonesia.

KAJIAN LITERATUR

Pengurusan merupakan suatu sistem tata kelola kinerja organisasi yang mempunyai tujuan demi mencapai keinginan yang diharapkan. Terdapat banyak pendapat pakar yang mendefinisikan pengurusan organisasi, salah satunya adalah Henry Fayol yang menyatakan bahawa pengurusan organisasi mesti mempunyai perancangan, pengorganisasian, penyelarasan, dan pengawasan, agar mendapatkan hasil yang diinginkan (Malayu, 2011). Namun

secara umum, pengurusan organisasi adalah proses merancang dan mengatur serta mengawal sumber daya organisasi dengan tujuan untuk mencapai tujuan organisasi dengan berkesan dan efisien.

Parti politik adalah sebagai sebuah kelompok terorganisir yang anggotanya mempunyai orientasi, nilai, dan tujuan yang sama untuk mewujudkan kesejahteraan rakyat. Sebuah definisi klasik tentang parti politik dikemukakan oleh Edmund Burke pada tahun 1839 dalam tulisannya *“Thoughts on the cause of the present discontents”*. Burke menyatakan bahwa *“party is a body of men united, for promoting by their joint endeavors the national interest, upon some particular principle upon which they are all agreed”*. Definisi Burke ini masih *“abstrak”* kerana tidak semua parti secara empirik memperjuangkan kepentingan nasional. Misalnya, dalam tulisan Robert Michels mengenai *The Iron Law of Oligarchy*. Robert Michels menyatakan bahawa parti-parti politik sebagai identiti politik sengaja dibentuk sebagai alat untuk mendapatkan tujuan (Adityawarman, 2017).

Dalam literatur parti terdapat dua istilah pengurusan, iaitu pengurusan sistem parti dan pelebagaan parti politik. Scott Mainwaring secara khusus tidak membezakan dengan jelas antara keduanya, tetapi pengurusan sistem parti merujuk kepada adanya nilai-nilai standard dan stabil dalam interaksi antara parti politik. Pengurusan sistem parti dan pelebagaan parti politik berkait rapat (Larry & Marc, 2001). Untuk menjawab persoalan pengaruh pengurusan terhadap kelangsungan parti politik di Indonesia dalam konteks parti Islam, teori sistem parti yang ditawarkan oleh Scott Mainwaring sangat relevan untuk digunakan sebagai alat analisis. Empat syarat yang dijelaskan, termasuk kestabilan persaingan antara parti, hubungan antara parti dan masyarakat, keabsahan parti politik dan pilihan raya, dan kemapanan organisasi parti politik adalah kunci untuk menilai secara komprehensif apakah sistem parti di Indonesia telah efektif atau tidak. Sementara itu, *Netherlands Institute for Multiparty Democracy* (IMD) melihat pengurusan pelebagaan parti berdasarkan demokrasi

dalam, integriti dalam, identiti politik yang berkaitan dengan ideologi parti, ketangguhan organisasi dan kemampuan berkempen (Syamsuddin, 2013).

2. Metode

Kaedah penelitian dalam penulisan ini, menggunakan kaedah penelitian normatif sosiologi, iaitu meneliti pengaruh pengurusan parti politik Islam terhadap kelangsungan parti, sistem pengurusan dalam aturan parti, dan bagaimana keadaan institusi parti politik terjadi. Kajian ini memperoleh data melalui data sekunder dalam bentuk buku, jurnal, media massa, dan lainya. Data primer digunakan untuk mengetahui sejauh mana peraturan mengatur pelebagaan parti politik. Data akan dianalisis secara deskriptif kualitatif yang bertujuan untuk menerangkan rumusan jawapan terhadap objektif kajian yang ditimbulkan dalam penelitian ini.

3. Data dan Pembahasan

Perkembangan parti politik ideologi Islam di Indonesia memiliki tahap yang sangat panjang, pada masa penjajahan Belanda, zaman penjajahan Jepun, masa kemerdekaan, masa orde baharu, dan masa reformasi, yang mengalami dinamika yang fluktuatif sepanjang sejarah sehingga meyebabkan parti Islam sulit menjadi parti yang menang dalam setiap pilihan raya umum, malah yang terjadi parti Islam tidak konsisten, ditinggalkan oleh penyokong, dan terjadinya konflik internal dipengaruhi oleh faktor dari dalam dan luar parti.

Sistem demokrasi merupakan pilihan Indonesia setelah pasca merdeka hingga sekarang, yang digunakan sebagai cara untuk menjalankan kehidupan bangsa dan negara. Oleh itu, parti politik adalah salah satu instrumen penting untuk mewujudkan demokrasi negara. Tidak dapat dinafikan bahawa parti politik adalah salah satu asas sistem demokrasi. Tanpa parti politik, demokrasi tidak dapat berjalan dengan baik, atau dapat dikatakan bahawa fungsi dan peranan negara dalam menjalankan proses kenegaraan sangat bergantung pada perwujudan parti-parti politik (Lili, 2018).

Setelah merdeka, Indonesia menganut sistem Multi Parti berdasarkan Konsitusi Undang-undang Dasar 1945 perkara 6A ayat (2) menyebutkan bahwa “Pasangan Presiden dan Wakil Presiden diusulkan oleh parti politik atau gabungan parti politik”. Sementara berdasarkan Undang-undang No 2 tahun 2011 tentang parti politik yang mendefinisikan bahwa “organisasi yang bersifat nasional dan dibentuk oleh sekelompok warganegara Indonesia secara sukarela atas dasar keinginan dan aspirasi yang sama untuk memperjuangkan dan mempertahankan kepentingan politik anggota, masyarakat, bangsa dan negara, serta menjaga integritas Indonesia berdasarkan Pancasila dan Undang-Undang Dasar 1945”.

Sehingga ramai parti politik dibentuk di Indonesia dengan latar belakang ideologi, salah satunya adalah ideologi Islam. Tidak menghairankan bahawa Indonesia mempunyai beberapa parti dengan ideologi Islam kerana majoriti masyarakat Indonesia beragama Islam. Global Religious Futures menunjukkan bahawa pada tahun 2020, umat Islam di Indonesia mencapai 229.6 juta orang atau 87.2% dari jumlah penduduk Indonesia sebanyak 271.349.889 juta orang dan 13% dari populasi Muslim dunia. Oleh itu, adalah wajar bahawa ramai parti politik Islam diwujudkan untuk menampung dan melaksanakan hasrat harapan umat Islam dalam kehidupan negara dan masyarakat.

Parti Politik Berideologi Islam di Indonesia

Perkembangan parti politik Islam pada zaman penjajahan Belanda disebut sebagai periode pertama kelahiran parti politik di Indonesia. Kelahiran parti itu menandakan adanya kesedaran rakyat secara nasional. Pada masa itu semua organisasi dengan tujuan sosial seperti Budi Utomo dan Muhammadiyah, atau yang berdasarkan politik agama dan sekular seperti Serikat Islam, PNI dan Parti Katolik, berperanan dalam gerakan nasional untuk Indonesia merdeka. Kehadiran parti-parti politik pada masa awal adalah manifestasi kesedaran nasional untuk mencapai kemerdekaan bagi rakyat Indonesia.

Semasa penjajahan Jepun, kerajaan tentera Jepun pada awalnya melarang dan membubarkan parti politik yang ada. Namun, kemudian disetujui penubuhan parti politik yang disebut Pusat Tenaga Rakyat (PUTERA) di bawah pimpinan Ir. Soekarno, Drs. Moh. Hatta, Ki Hadjar Dewantara, K.H Mansyur. Kemudian Atas perintah kerajaan Jepun, parti politik ini dibubarkan pada bulan Mac 1944. Semua kegiatan parti politik dilarang, hanya golongan Islam yang diberi kebebasan untuk membentuk Parti yang dinamakan Parti Majlis Syuro Muslimin Indonesia (MASYUMI).

Pada masa Kemerdekaan 1945, Indonesia menerapkan sistem Multi-Parti berdasarkan Konsititusi UUD 1945 perkara 6A ayat (2), dan berdasarkan UU No. 2 tahun 2011 tentang Parti Politik. Oleh itu, ramai parti politik dibentuk, seperti: Parti Sosialis, Parti Buruh Indonesia, Parti Nasional Indonesia (PNI), Parti Komunis Indonesia (PKI), Parti Rakyat Jelata, Parti Masyumi. Parti politik masa itu dikenal dengan NASAKOM (Nasional, Agama dan Komunis) yang diwakili oleh NU, PNI dan PKI.

Semasa Kerajaan orde baharu tahun 1965-1998, hanya ada tiga parti politik di Indonesia, iaitu Parti Persatuan Pembangunan (PPP), Golongan Karya (Golkar), dan Parti Demokratik Indonesia (PDI). Ini bermula dengan penyederhanaan parti melalui gabungan parti politik pada tahun 1973. PPP gabungan dari NU, Parmusi, PSII, dan PERTI pada 5 Januari 1973. Sementara PDI gabungan dari PNI, IPKI, Parti Murba, Parkindo, dan Parti Katolik pada 10 Januari 1973, dan Parti Golkar. Sehingga bermula pada tahun 1977 hanya terdapat tiga parti politik.

Pada masa Reformasi, perubahan yang mendasar adalah besarnya peranan parti politik dalam pemerintahan. Keberadaan parti politik sangat erat dengan para elit politik, mengerahkan massa politik, dan kian mengkristalnya kompetisi memperebutkan sumber daya politik. Pada Pilihan raya 1999 diikuti oleh 48 parti; Pilihan raya 2004 diikuti oleh 24 parti; kemudian Pilihan raya 2009 diikuti oleh 38 parti nasional dan 6 parti lokal Aceh; Pilihan raya 2014

diikuti oleh 12 partai nasional dan 3 partai lokal Aceh; dan terakhir Pilihan raya 2019 diikuti oleh 14 partai dan 4 partai lokal Aceh.

Secara nasional, Indonesia telah mengadakan 12 pilihan raya umum, partai politik ideologi Islam secara resmi mulai berpartisipasi dalam pilihan raya umum 1955, yang merupakan pemilihan langsung pertama yang diadakan. Sejak pilihan raya umum diadakan dari tahun 1955 hingga 2019, partai politik Islam belum mampu menjadi partai pemenang dalam pilihan raya umum secara nasional dan kecenderungan hasil keputusan pilihan raya menurun. Jadual 1 berikut menunjukkan jumlah undi pilihan raya umum secara nasional partai Islam.

Tahun PRU	Parti Peserta PRU	Parti Islam	Nama Parti Islam Ikut Pemilu	Jmh undi Parti Islam	Parti Pemenang Non Islam
1955	52	5	Parti Masyumi	7.903.886	Parti Nasional Indonesia (8.434.653)
			Parti Nahdatul Ulama	6.955.141	
			Parti Syarikat Islam Indonesia	1.091.160	
			Pergerakan Tarbiyah Islamiyah	483.014	
			Parti Persatuan Tharikhah Islam	85.131	
1971	10	4	Parti Nahdlatul Ulama	10.213.650	Golkar (34.348.673)
			Parti Muslimin Indonesia (Parmusi)	2.930.746	
			Parti Syarikat Islam Indonesia (PSII)	1.308.237	
			Parti Islam Persatuan Tarbiyah Islamiyah (PERTI)	381.309	
1977	3	1	Parti Persatuan Pembangunan (PPP)	18.743.491	Golkar (39.750.096)
1982	3	1	Parti Persatuan Pembangunan (PPP)	20.871.880	Golkar (48.334.724)
1987	3	1	Parti Persatuan Pembangunan (PPP)	13.701.428	Golkar (62.783.680)
1992	3	1	Parti Persatuan Pembangunan (PPP)	16.624.647	Golkar (66.599.331)

1997	3	1	Parti Persatuan Pembangunan (PPP)	25.340.028	Golkar (84.187.907)
1999	48	14	Parti Persatuan Pembangunan	11.329.905	PDIP (35.689.073)
			Parti Kebangkitan Bangsa	13.336.982	
			Parti Amanat Nasional	7.528.956	
			Parti Bulan Bintang	2.049.708	
			Parti Nahdlatul Ummat	679.179	
			Parti Politik Islam Indonesia Masyumi	456.718	
			Parti Syarikat Islam Indonesia	375.920	
			Parti Kebangkitan Ummat	300.064	
			Parti Kebangkitan Muslim Indonesia	289.489	
			Parti Ummat Islam	269.309	
			Parti Syarikat Islam Indonesia 1905	152.820	
			Parti Masyumi Baru	152.589	
			Parti Islam Demokrat	62.901	
			Parti Ummat Muslimin Indonesia	49.839	
2004	24	7	Parti Kebangkitan Bangsa	11.989.564	Golkar (24.480.757)
			Parti Persatuan Pembangunan	9.248.764	
			Parti Keadilan Sejahtera	8.325.020	
			Parti Amanat Nasional	7.303.324	
			Parti Bulan Bintang	2.970.487	
			Parti Bintang Reformasi	2.764.998	
			Parti Persatuan Nahdlatul Ummah Indonesia	895.610	
2009	38	8	Parti Keadilan Sejahtera	8.206.955	Parti Demokrat (21.703.137)
			Parti Amanat Nasional	6.254.580	
			Parti Persatuan Pembangunan	5.533.214	
	(6		Parti Kebangkitan Bangsa	5.146.122	
	Partai		Parti Bulan Bintang	1.864.752	
	lokal		Parti Kebangkitan Nasional Ulama	1.527.593	
	Aceh)		Parti Bintang Reformasi	1.264.333	

			Parti Persatuan Nahdlatul Ummah Indonesia	146.779	
2014	12	5	Parti Kebangkitan Bangsa	11.298.95	PDIP
	(3			7	(23.681.471)
	Partai		Parti Amanat Nasional	9.481.621	
	lokal		Parti Keadilan Sejahtera	8.480.204	
	Aceh)		Parti Persatuan Pembangunan	8.157.488	
			Parti Bulan Bintang	1.825.750	
2019	14	5	Parti Kebangkitan Bangsa	13.570.09	PDIP
	(3			7	(27.053.961)
	Partai		Parti Keadilan Sejahtera	11.493.66	
	lokal			3	
	Aceh)		Parti Amanat Nasional	9.572.623	
			Parti Persatuan Pembangunan	6.323.147	
			Parti Bulan Bintang	1.099.848	

Sumber: diolah dari berbagai sumber media dan website, termasuk www.kpu.go.id, harian kompas, tempo, www.vivanews.co.id, www.tempo.co, www.tribunnews.com, www.detik.com

Pengurusan Partai Politik Islam Berdasarkan Peraturan Dalam Partai Politik.

Pengurusan partai politik adalah proses menstabilkan sikap dan tingkah laku partai politik yang berpola atau sistemik sehingga terbentuk pengurusan politik yang menyokong prinsip-prinsip asas sistem demokrasi. Dalam meneliti pengurusan partai politik, umumnya variabel-variabel yang menjadi bahan analisis adalah: (Teguh, 2020).

- 1) Ideologi partai sebagai platform, memahami sikap ideologi dan politik serta komitmen terhadap matlamat politik yang diinginkan;
- 2) Demokrasi dalaman, yang dapat dilihat dalam pelaksanaan peraturan dan prosedur, pengambilan keputusan, desentralisasi sumber daya dan pengawasan pelaksanaan kekuasaan, serta pemilihan dan model kepemimpinan terkini;
- 3) Sistem regenerasi yang merangkumi sistem perekrutan dan adanya program regenerasi yang jelas;
- 4) Kekompakan dalaman, yang berkaitan dengan kemampuan menyelesaikan konflik dalaman;
- 5) Hubungan partai politik dengan konstituen; dan

- 6) Autonomi kewangan, yang menyangkut kelangsungan dan pengurusan sumber pembiayaan.

Peraturan dalaman parti yang dimiliki oleh beberapa parti Islam. Peraturan dalaman Parti Persatuan Pembangunan (PPP) menetapkan ideologi yang dipegangnya berdasarkan Islam, yang dicirikan oleh Ahlussunnah Wal Jama'ah, yang mempunyai 6 prinsip perjuangan parti, iaitu: Prinsip ibadah; Prinsip amar ma'ruf nahi munkar; prinsip kebenaran, kejujuran, dan keadilan; prinsip musyawarah; prinsip persamaan, kebersamaan, dan kesatuan; prinsip istiqamah. Dalam konteks mewujudkan masyarakat madani yang adil, makmur dan sejahtera, berdasarkan Pancasila di bawah keredhaan Allah Subhanahu Wa Ta'ala

Jika dilihat dari struktur pengurus Dewan Pusat. Tugas dan wewenang dipimpin oleh Ketua Umum (presiden) Parti yang merupakan pemilik kuasa tertinggi dalam struktur organisasi parti, dapat melantik dan memecat ahli pengurus, pemimpin dan anggota majlis parti. Juga dapat mengesahkan hasil keputusan cawangan parti mengenai komposisi dan ahli pengurus. Serta dapat menentukan calon pemimpin publik seperti: (a) calon Presiden dan Wakil Presiden; (b) calon perwakilan parlemen; (c) calon parti anggota gabungan; (d) calon anggota badan perundangan pusat; (e) calon gabenor dan wakil gabenor dalam pemilihan kepala daerah. Sementara itu, Majelis-majelis hanya diminta untuk memberikan nasihat dan pertimbangan kepada Eksekutif pengurus.

Sementara Parti Keadilan Sejahtera (PKS), platform dasar parti PKS didasarkan pada prinsip-prinsip Islam yang bercirikan akhlak mulia, inovatif, patriotik, dan berkhidmat, bersifat nasional, bebas, dan terbuka. Komited terhadap nilai-nilai bersih, peduli, dan profesional. Matlamat parti PKS untuk mewujudkan paradigma dan permuafakatan nasional. Pancasila sebagai dasar negara secara konseptual mengandung nilai-nilai Tuhan Yang Maha Esa (tauhid), demokrasi (syura), hak asasi manusia (maqashid syari'ah), pluralitas persatuan dan kesatuan, dalam semangat keluarga

dan kebersamaan yang harmoni untuk mewujudkan keadilan sosial untuk rakyat Indonesia. Nilai-nilai ini adalah asas yang ideal untuk hidup bersama, dan nilai-nilai dalam Perlembagaan digunakan sebagai dasar perlembagaan platform untuk mewujudkan masyarakat madani yang adil, makmur, dan berruarah dalam integriti Negara Indonesia berdasarkan Pancasila.

Bila dilihat dari struktur dan kewenangan pengurus pusat, Majelis Syura adalah Lembaga Tertinggi Parti, berkedudukan di Pusat Parti. Majelis Syura berjumlah minimal 66 orang, yang dipimpin oleh satu orang ketua Majelis Syura ex-officio Presiden Parti. Majelis Syura bertugas menetapkan: (a) Falsafah Dasar Perjuangan Parti; (b) Platform Kebijakan Pembangunan Parti; (c) Garis Besar Kebijakan Parti; dan (d) Rencana Strategis Parti. Sementara Dewan Pusat Parti bertugas sebagai pelaksana dari kebijakan parti.

Agak berbeza dengan apa yang terkandung dalam peraturan dalaman Parti Amanat Nasional (PAN), ia tidak menyatakan ideologi apa yang dipegang oleh parti. Ini hanya menyebutkan bahawa PAN didasarkan pada Pancasila dan bersifat terbuka, majemuk dan mandiri, dengan identiti parti yang menjunjung tinggi moral agama dan kemanusiaan dengan tujuan menegakkan kedaulatan, keadilan, kemajuan material dan spiritual. Menariknya ialah parti PAN tidak mengisytiharkan dirinya sebagai parti politik yang berlandaskan Islam.

Sedangkan sejarah penubuhan parti PAN semasa zaman reformasi dilahirkan dari rahim organisasi Islam, iaitu Muhammadiyah, yang kebetulan merupakan salah satu organisasi Islam terbesar di Indonesia. Perkara yang menarik mengenai pengurusan PAN ialah secara kolektif dan kolegial fungsi parti dikendalikan oleh Dewan Pusat. Struktur dan kewenangan tertinggi dipimpin oleh Dewan Pusat oleh seorang Ketua Umum yang mempunyai wewenang untuk menentukan dan melaksanakan kebijakan parti.

Sementara itu, parti Islam lainnya, yaitu Parti Kebangkitan Bangsa (PKB) dalam peraturan dalaman Parti PKB didasarkan pada kepercayaan kepada Tuhan Yang Maha Esa, kemanusiaan yang adil dan beradab, kesatuan Indonesia, kerakyatan yang dipimpin oleh hikmah kebijaksanaan dalam permusyawaratan/ perwakilan, dan keadilan sosial bagi seluruh rakyat Indonesia. Memiliki prinsip perjuangan Parti ialah pengabdian kepada Allah SAW, menegakkan kebenaran dan kejujuran, menegakkan keadilan, menjaga kesatuan, memupuk persaudaraan dan kebersamaan sesuai dengan nilai-nilai Islam Ahlusunnah Waljama'ah.

Apa yang menarik dari parti PKB tidak menyatakan berideologi Islam tetapi mempunyai nilai perjuangan Islam. Manakala PKB lahir dari organisasi salah satu masyarakat Islam terbesar di Indonesia, iaitu Nahdatul Ulama. Mempunyai identiti parti yang bersifat nasionalis, agamis dan humanis serta watak parti yang moderat, toleran dan adil. Sebagai wadah berkumpul bagi setiap warganegara Indonesia tanpa mengira asal usul, keturunan, etnik, kelas, agama dan profesi. Ini menunjukkan parti PKB adalah parti nasionalis agama yang terbuka dan bukan lagi parti murni dengan ideologi Islam, seperti halnya parti PAN

Boleh dikatakan hampir tidak ada perbezaan yang jelas antara platform setiap parti politik. Cita-cita yang dinyatakan dalam peraturan dalaman memiliki persamaan antara satu sama lain, antara PKS dan PPP keduanya didasarkan pada Islam yang bertujuan untuk mewujudkan masyarakat madani, yang adil dan makmur, sejahtera, dan demokratik dalam Negara Indonesia. Begitu juga dengan parti PAN dan PKB yang tidak menyatakan diri mereka sebagai parti dengan ideologi Islam, tetapi kedua-dua parti ini lahir dari rahim organisasi Islam terbesar di Indonesia, iaitu Nahdatul Ulama dan Muhammadiyah.

Platform yang tidak tegas dan sempadan perbezaan ideologi antara parti politik berisiko membuat ahli parti dapat berpindah dari satu parti ke parti yang lain. Contohnya, ahli

politik Dede Yusuf yang berpindah dari Partai Demokrat untuk menjadi ahli PAN, Yuddy Chrisnandi dari Golkar menjadi Hanura, Ali Mochtar Ngabalin dari PBB menjadi anggota Partai Golkar, Tuan Guru Bajang dari Partai PBB berpindah ke Partai Demokrat berpindah ke Partai Golkar, Okky Asokawati dari PPP berpindah ke Partai Nasdem, Basuki Tjahaja Purnama (Ahok) bermula dari partai Indonesia Baru kemudian berubah menjadi Partai Gerindra, kemudian ke Partai Golkar dan akhirnya menjadi Partai PDIP.

Kesan buruk yang biasanya berlaku adalah pembentukan sistem rekrutmen ahli partai yang lebih inklusif dan pragmatik dengan orientasi dominan untuk menambahkan suara undi (vote seeking). Oleh itu, apa yang berlaku ialah siapa sahaja yang mempunyai asas kewangan dan masa sokongan yang kuat untuk memenangi pilihan raya akan ditawarkan oleh partai untuk menjadi ahlinya. Dalam sistem seperti itu, proses regenerasi dan kewujudan ideologi tidak lagi penting.

Dari segi demokrasi dalaman, kebanyakan partai yang ada masih bergantung pada peranan seorang tokoh atau pemimpin dalam membuat keputusan. Pola ini membuat keputusan akhir bergantung pada keputusan yang dikeluarkan oleh Pemimpin Partai, hanya dalam bentuk mekanisme pengambilan keputusan yang kelihatan berbeza. Dapat dilihat misalnya di institusi partai PPP dengan kepimpinan Presiden Partai Suharso Monoarfa yang juga sebagai Menteri di kabinet pemerintahan Presiden Joko Widodo.

Keadaan ini juga berlaku pada partai PKB dengan presiden partai Muhaimin Iskandar yang juga sebagai Timbalan Ketua DPR-RI. Partai PPP dan PKB sama-sama bergabung dalam pentadbiran Presiden Joko Widodo dan Naib Presiden Ma'ruf Amin. Walaupun Partai PKS dipimpin Presiden Partai Ahmad Syaikhu dan Salim Segaf Aljufrie sebagai Ketua Majelis Syura, partai ini adalah satu-satunya partai yang secara terang-terangan menyatakan penentangan terhadap pemerintah Presiden Joko Widodo. Walaupun partai PAN

dengan kepemimpinan Zulkifli Hasan dan juga sebagai Timbalan Ketua MPR-RI, parti ini berperan untuk bergabung dalam gabungan pemerintah Presiden Joko Widodo.

Ketergantungan parti pada seorang tokoh atau pemimpin tidak hanya menyangkut perkembangan kewujudan parti. Sementara aturan dalaman semua Parti Politik di Indonesia adalah kedaulatan parti berada di tangan para ahlinya. Namun, kenyataannya adalah hampir semua parti di Indonesia masih dikendalikan secara terpusat, oligarki, dan personalistik. Proses pengambilan keputusan dalam parti serta dalam menentukan kebijakan parti, sebagian besar didominasi oleh pengurus pusat. Pentadbir parti politik di peringkat tempatan memang boleh membuat cadangan, tetapi keputusan akhir tetap ada di pihak pengurusan pusat (Ramlan & Didik, 2015).

Faktor-faktor Yang Mempengaruhi Kelangsungan Partai Politik Islam di Indonesia.

Kejayaan sesebuah organisasi, terutama organisasi besar seperti parti politik, dapat diukur dari pengelolaan pengurusan perlembagaan parti yang berkorelasi dengan hasil maksimum dalam pilihan raya umum legislatif atau eksekutif. Ada beberapa faktor yang dapat mempengaruhi buruknya prestasi pengurusan parti politik terutama parti politik dengan ideologi Islam, secara umum ada dua faktor, iaitu: faktor dalaman dan faktor luaran parti. Kedua-dua faktor ini berkait rapat dengan kelangsungan parti politik.

Seperti faktor dalaman, persaingan tidak sihat sering berlaku di kalangan pentadbir parti misalnya:

- a. Pandangan berbeza mengenai visi dan misi cara melaksanakan policy parti;
- b. Persaingan untuk kedudukan tertinggi kepemimpinan parti di peringkat pusat dan cawangan;
- c. Susunan struktur organisasi parti dan corak kepimpinan elit yang tidak seimbang;
- d. Perselisihan mengenai penempatan jawatan awam di eksekutif atau legislatif.

Sering kali persaingan mengakibatkan konflik dalaman parti kerana penempatan ahli atau bukan ahli parti di tempat yang tidak berdasarkan kemampuan, royalti, dan kredibiliti, tetapi sering kali lebih kepada kedekatan, lobi politik, timbal balik, dan penggunaan pengaruh sebagai pemimpin yang mempunyai kuasa penuh untuk menentukan atau mengesyorkan sesuatu policy.

Hampir seluruh parti besar mengalami persoalan konflik dan perpecahan, bukan hanya parti berideologi islam parti non islam juga menuai konflik termasuk Parti Demokrasi Indonesia Perjuangan (PDIP), Parti Golongan Karya (Golkar), Parti Amanat Nasional (PAN), Parti Kebangkitan Bangsa (PKB), Parti Demokrat (PD), Parti Persatuan Pembangunan (PPP) dan Parti Keadilan Sejahtera (PKS). Berikut jadual 2 menunjukkan parti politik mana yang mengalami konflik dan perpecahan dalaman semasa era reformasi.

Tahun Kes	Parti Yang Mengalami Konflik Dalaman dan Perpecahan Parti
2001	PDIP, PKB
2002	PDIP, Parti Golkar, PKB, PPP
2004	Parti Golkar
2005	PDIP, PKB, Parti Demokrat, PPP
2006	PAN
2008	PKB
2012	Parti Golkar
2013	Parti Nasional Demokrat (Nasdem)
2014	Parti Golkar, PPP, Parti Hati Nurani Rakyat (Hanura)
2016	PKS
2019	PPP, PKS
2020	PPP, PAN, PKS

Sumber: diolah dari berbagai sumber media dan website, termasuk www.kpu.go.id, harian kompas, tempo, www.vivanews.co.id, www.tempo.co, www.tribunnews.com, www.detik.com.

Dinamika yang berlaku dalam parti-parti Islam sangat menguras tenaga, menyebabkan tumpuan umat Islam yang

ingin menyalurkan aspirasi politik juga berpecah belah. Sekiranya faktor konflik dalaman begitu kuat, bagaimana dengan faktor luaran yang mempengaruhi kelangsungan parti Islam. Berdasarkan catatan perkembangan hari ini, banyak faktor luaran dipengaruhi oleh tingkah laku pemimpin parti yang cenderung korup, seperti melakukan perbuatan rasuah yang memperkayakan diri mereka sendiri atau menggunakan kedudukan mereka untuk mempengaruhi mendapatkan sesuatu untuk kepentingan diri sendiri dan kumpulannya. Berikut dalam jadual 3 menunjukkan pemimpin parti politik yang terlibat dalam kes rasuah di era reformasi.

Kes	Pemimpin Parti Politik
Korupsi Suap Impor Sapi. Ditangkap KPK pada 30 Januari 2013. Dihukum 18 tahun penjara.	Lutfi Hasan Ishaq (Presiden Parti PKS).
Korupsi Proyek Hambalang. Jadi tertuduh 22 Februari 2013. Dihukum 14 tahun penjara.	Anas Urbaningrum (Ketua Umum Parti Demokrat)
Korupsi Dana Jemaah Haji. Diproses KPK tahun 2014. Dihukum 10 tahun penjara.	Suryadarma Ali (Ketua Umum Parti PPP)
Korupsi Pengadaan KTP Elektronik. Jadi tertuduh 31 Oktober 2017. Dihukum 15 tahun penjara.	Setya Novanto (Ketua Umum Parti Golkar)
Korupsi Dugaan terlibat dalam pengisian jabatan di Kementerian Agama. Jadi tertuduh 16 Maret 2019. Dihukum 1 tahun penjara.	Romahurmuzy (Ketua Umum Parti PPP)

Sumber: diolah dari berbagai sumber media, termasuk harian kompas, tempo, www.vivanews.co.id, www.tempo.co, www.tribunnews.com, www.detik.com, (diakses 29 Juli 2021).

Hasil PRU parti-parti Islam tidak maksimal, Keadaan ini dapat dilihat dari faktor luaran yang menunjukkan kes pelanggaran undang-undang yang masih berlaku di kalangan ahli dan pemimpin parti. Terutama bagi mereka yang mempunyai jawatan di legislatif atau eksekutif. Laporan yang diterbitkan oleh Indonesia Corruption Watch

(ICW) pada tahun 2012, menjelaskan bahawa terdapat 52 kader ahli parti politik yang terlibat dalam kes rasuah, dengan perincian 25 orang dari mantan ahli parlimen pusat dan daerah, 24 orang dari menteri besar negeri, dan 2 pentadbir parti, serta 1 orang yang berkhidmat sebagai menteri aktif (ICW, 2012). Sementara itu, berdasarkan data dari pengendalian kes di Suruhanjaya Pemberantasan Rasuah (KPK) hingga Mei 2020, terdapat sekurang-kurangnya 417 kes rasuah yang melibatkan ahli politik, termasuk 274 ahli Parlemen Pusat dan daerah, 21 Gabenor dan 122 Walikota, Bupati dan Wakil Bupati. Ini menggambarkan kurangnya integriti dan kurangnya pemahaman yang berkaitan dengan rasuah (KPK, 2020).

Fakta-fakta yang berkaitan dengan pengurusan institusi parti politik yang buruk, seperti yang dijelaskan di atas, tentu akan mempengaruhi tahap kepercayaan masyarakat terhadap parti politik. Hasil survei nasional yang dilakukan oleh Centre for Strategic and International Studies (CSIS) di 33 province di Indonesia menunjukkan bahawa masyarakat yang berhak memilih umumnya kecewa dengan semua parti politik dan cenderung bingung mengenai parti mana yang akan disokong. Menurut hasil tinjauan, 48.4% responden menyatakan bahawa mereka tidak mempunyai pilihan dalam PRU. Munculnya sikap anti-parti seperti ini tidak hanya merugikan parti politik, tetapi juga demokrasi di Indonesia secara keseluruhan.

Sementara hasil survei parti politik dengan ideologi Islam berdasarkan Institut Klimatologi 2014, Parti Islam jauh di bawah parti nasionalis. Sebagai contoh, Parti PAN disokong hanya 5.4% responden, Parti PKB 4.8%, Parti PKS 4.2%, Parti PPP 3.6%, dan Parti PBB 1.2%. Parti nasionalis di puncak adalah Golkar 22,9%, PDI-P 20,4%, Parti Gerindra 15,6%, dan Parti Demokrat 6,1%. Sementara itu, hasil survei lembaga Polling (Puspoll) April 2021 menunjukkan bahawa wacana untuk membentuk paksi parti Islam untuk menyambut pemilihan presiden 2024 tidak popular di kalangan masyarakat.

Faktor luaran lain yang mempengaruhi kelangsungan parti politik adalah (1) sistem pilihan raya; (2) pilihan gabungan dan kepentingan kuasa; (3) peraturan dan campur tangan pemerintah. Faktor luaran merangkumi keberkesanan peraturan undang-undang, serta gabungan sistem proporsional terbuka, sistem pemilihan langsung dan sistem multipartai. Perubahan sistem parti politik kepada multipartai yang mengakibatkan persaingan yang semakin sengit antara parti politik. Tetapi dalam praktiknya menyimpang dari perspektif sistem multipartai, karena ada kehendak kekuasaan eksekutif untuk menguasai kekuasaan negara secara totaliterisme dan pemerintahan yang mengamalkan sistem parti tunggal (Miriam, 2018).

Sehingga dibuat sistem menyederhanakan jumlah parti politik melalui electoral threshold dan parliamentary threshold. Namun, setiap pilihan raya kecenderungan untuk membentuk parti politik baru tetap ada. Sedangkan konfigurasi sokongan masyarakat terhadap parti politik yang telah ada semakin kuat. Dalam keadaan ini, golongan elit negara tidak perlu lagi sibuk membentuk parti politik, sikap yang paling elegan dan lebih berkesan ialah bergabung dengan parti politik yang ada dengan visi dan misi yang sama. Jadual 4 berikut menunjukkan perkembangan parti politik sejak pilihan raya 1999 hingga pilihan raya 2019 pada era reformasi.

Tahun PRU	Jmh Parti Terdaftar	Jmh Parti Peserta PRU	Jmh Parti Memiliki Kursi Legislatif	Sistem PRU
1999	148	48	21	Sistem perwakilan berimbang (proporsional) dengan stelsel daftar.
2004	112	24	17	Sistem perwakilan berimbang (proporsional) dengan sistem daftar calon terbuka.
2009	79	44	9	Sistem perwakilan berimbang (proporsional) dengan sistem daftar calon terbuka. Dengan perapan parliamentary

				threshold (PT), 2,5%.
2014	46	12	10	Sistem perwakilan berimbang (proporsional) dengan sistem daftar calon terbuka. Dengan perapan parliamentary threshold (PT), 3,5%.
2019	24	14	9	Sistem perwakilan berimbang (proporsional) dengan sistem daftar calon terbuka. Dengan perapan parliamentary threshold (PT), 4%.

Sumber: diolah dari berbagai sumber media dan website, termasuk www.kpu.go.id, [harian kompas](http://harian.kompas.com), [tempo](http://tempo.com), www.vivanews.co.id, www.tempo.co, www.tribunnews.com, www.detik.com

4. Kesimpulan

Parti politik adalah instrumen penting yang menjadikan demokrasi berfungsi secara demokratik. Namun, konflik dalaman parti adalah tanda kemunduran proses pengurusan parti. Ini kerana konflik sering diwarnai oleh nilai-nilai persaingan manipulatif dengan amalan penipuan, seperti amalan politik wang untuk mendapatkan sokongan undi. Sebenarnya, demokrasi menuntut agar semua kegiatan parti dijalankan sesuai peraturan dan melalui persaingan yang adil dan jujur. Oleh itu, parti diharapkan dapat mengembangkan demokrasi dalaman sehingga pengurusan dalaman parti politik akhirnya dapat menyumbang kepada pelaksanaan demokrasi yang lebih substantif.

Sementara itu, parti politik Islam ketika ini belum dapat memberikan harapan yang meyakinkan kepada umat Islam. Walaupun Islam adalah agama majoriti di Indonesia, tidak semua pengundi Muslim mempercayakan aspirasi mereka kepada parti-parti Islam. Perlu ada peningkatan menyeluruh dan komitmen yang kuat, agar pengurusan parti-parti Islam benar-benar dilaksanakan oleh pemimpin parti agar mereka dapat menjadi contoh yang baik bagi ahli dan masyarakat awam.

Keadaan ini juga memberi kesan terhadap penurunan berterusan tahap kepercayaan masyarakat terhadap parti politik Islam. Beberapa kendala yang kemudian dapat dikenalpasti termasuk:

- 1) keperluan dana besar untuk parti politik memenangi pilihan raya telah membebankan para politikus menjadi korup;
- 2) pada masa ini, parti politik masih belum dapat menjalankan fungsi rekrutmen politik secara demokratik, transparan, dan berbasis meritokrasi;
- 3) kegagalan parti politik untuk membangun sistem kaderisasi, ideologisasi dan fungsi pendidikan politik telah mengakibatkan timbulnya pragmatisme di institusi parti;
- 4) Pragmatisme yang meluas dalam kehidupan parti telah menghilangkan ketenteraan militansi kader, dalam keadaan seperti itu parti akan terpaksa menggunakan kaedah segera untuk menarik simpati pengundi dan menjalankan politik wang.
- 5) kegagalan parti dalam menguruskan konflik dalaman parti sehingga dapat memecahbelahkan parti, yang mengakibatkan penurunan hasil undi parti dan keberlangsungan parti politik.
- 6) ketiadaan tokoh kepimpinan yang tegas dan komitmen untuk melaksanakan peraturan pengurusan parti;

Melihat tren penurunan suara undi parti Islam di setiap pilihan raya. Oleh itu, sangat disayangkan pada akhirnya parti Islam akan tenggelam dan kalah dalam pertandingan pilihan raya sementara majoriti rakyat Indonesia beragama Islam. Ia memerlukan beberapa langkah untuk menjawab agar kebimbangan ini tidak berlaku iaitu;

- 1) harus ada komitmen untuk bersatu padu antara elit politik parti islam dan pemimpin agama islam, kerana parti-parti Islam sangat penting sebagai tempat umat Islam memperjuangkan nilai-nilai Islam dalam pemerintahan;
- 2) minimalkan tidak ada konflik dalaman parti dengan membuat peraturan pengurusan parti berdasarkan

- peraturan yang berlaku dan menerapkannya dengan komitmen.
- 3) tokoh kepemimpinan partai mesti dapat memberikan contoh yang baik kepada ahli partai, kerana ia sangat mempengaruhi keberlangsungan partai politik. partai politik harus tegas dalam menyelesaikan masalah partai, sehingga konflik dapat diselesaikan dengan cepat dan tidak menjadi batu penghalang untuk keberlangsungan partai.

5. Daftar Pustaka

- Adityawarman. (2017). Sistem Kepartaian Dan Pembangunan Politik Indonesia. *Jurnal Penelitian Politik*, Vol 3 No. 2.
- Dwipayana. (2012). Memperkuat Pelembagaan Partai Politik. *Seminar Pelembagaan Partai Politik* (p. 1). Yogyakarta: Pusat studi pancasila UGM,.
- ICW. (2012). ICW, "Laporan Catatan Akhir Tahun ICW Terkait Korupsi Politik 2012". Jakarta: Indonesia Corruption Watch.
- KPK. (2020). *Perkuat Komitmen Integritas Partai Politik*. Jakarta: Komisi Pemberantasan Korupsi.
- Larry, D., & Marc , F. (2001). The Global Divergence of Democracies. In S. Mainwaring, *Party System in the Third Wave* (p. 186). Washington: The John Hopkins University.
- Lili, R. (2018). Masalah Kelembagaan Partai Politik di Indonesia Pasca Orde Baru. *Jurnal Penelitian Politik*, Vol 5, No. 1.
- LSI. (2021). *Soal Kepercayaan Publik: DPR dan Parpol Urutan Paling Buncit*,. Jakarta: Lembaga Surve Indonesia.
- Malayu , S. (2011). *Manajemen Dasar, Pengertian dan Masalah*, cetakan ke-9. Jakarta: Bumi Aksara.
- Miriam, B. (2018). *Dasar-Dasar Ilmu Politik, Cetakan Keempat Edisi Revisi*. Jakarta: Gramedia Pustaka Utam.
- Ramlan, S., & Didik, S. (2015). *Menjaga Kedaulatan Memilih, Buku Seri Demokrasi Elektoral*. Jakarta: Kemitraan.
- Siti , Z. (2019). Demokrasi dan Pemilu Presiden 2019. *Jurnal Penelitian Politik* , Vol 16, No. 1.

-
- Syamsuddin, H. (2013). *Menggugat Pemilihan Umum Orde Baru*. Jakarta: Yayasan Obor.
- Teguh, I. (2020). Regulasi partai politik dalam mewujudkan penguatan peran dan fungsi kelembagaan partai politik. *Jurnal Politik*, Vol 1 No. 3.
- Suaib, E, K Jusoff, M Z Abdullah, L H Zuada, and I W G Suacana. 2017. "The Effect of the Party's Image Relationship to Voters' Satisfaction and Voters' Loyalty." *International Journal of Law and Management* 59 (6): 1013–28. <https://doi.org/10.1108/IJLMA-09-2016-0078>.
- Wahab, S N, N Bahar, and N A M Radzi. 2021. "An Inquiry on Knowledge Management in Third-Party Logistics Companies." *International Journal of Business Innovation and Research* 24 (1): 124–46. <https://doi.org/10.1504/IJBIR.2021.111977>.